



Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Пермском крае

Участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае в выездных проверках субъектов предпринимательской деятельности

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае

Белов Вячеслав Артурович

г.Екатеринбург

02.10.2018



Нормативно-правовая база

1. Часть 5 статьи 21 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

5) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

2. Пункт 5 части 3 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 N 78-ФЗ

"Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации"

При осуществлении своей деятельности уполномоченный в субъекте Российской Федерации вправе:

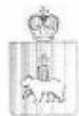
5) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

3. Статья 9 Закона Пермского края от 11.11.2013 N 250-ПК "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае"

Абзац 6 части 1 - При осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе:

принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

Часть 5 - Правами, изложенными в абзацах шестом и седьмом части 1 настоящей статьи, на основании письменного поручения Уполномоченного пользуются сотрудники аппарата Уполномоченного.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

П О Р У Ч Е Н И Е

19.09.2017

№ 26

Об участии в проверке

На основании обращения ИП Павлихина Николая Юрьевича с просьбой принять участие в проверке, а также в целях защиты прав и законных интересов заявителя поручаю Мочалову Вадиму Андреевичу, главному специалисту отдела правового обеспечения и рассмотрения обращений предпринимателей аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, принять участие в проверке Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю, проводимой в отношении пекарни «Из печки», принадлежащей ИП Павлихину Н.Ю., запланированной на 20.09.2017.

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Пермском крае



В.А. Белов



Участие

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае в проверках

Год	Количество
2015	6
2016	9
2017	7
2018	7
Итого:	29



Участие

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае в проверках

№	Контрольно-надзорный орган	Количество
1.	МЧС	6
2.	Роспотребнадзор	4
3.	УГАДН	1
4.	Государственная инспекция труда	2
5.	Минстрой и ЖКХ Пермского края	2
6.	Департамент экономики и промышленной политики администрации г.Перми	1
7.	Органы прокуратуры	13
ИТОГО:		29



Положительные результаты участия Уполномоченного в проверках

- Стороны проверочного процесса не выходят за рамки полномочий и требований 294-ФЗ;
- Уполномоченный обеспечивает «баланс сил» в ходе проверочного процесса, хотя выполняет наблюдательную функцию;
- Участие Уполномоченного исключает возможность предъявления неисполнимых избыточных требований и установления неразумных сроков для исполнения предписания;
- Контрольно-надзорные органы идут на возможный, в рамках действующего законодательства, компромисс (предупреждение вместо штрафа, малозначительность, назначение минимального наказания)



Участие Уполномоченного в проверках выявило ряд проблемных моментов организации надзорных мероприятий

- Должностное лицо прибыло для проведения проверки исполнения предписания без самого предписания;
- Предпринимателя предупредили о проведении внеплановой проверки, организованной по требованию прокурора, при этом выяснилось, что такого требования не было;
- Срок выездной плановой проверки был продлен заместителем надзорного органа, тогда как согласно п.3 ст.13 294-ФЗ такое решение может принять только руководитель надзорного органа;
- Должностное лицо прибыло для проведения проверки без заверенной копии распоряжения о проведении проверки, хотя обязано вручить ее под роспись проверяемому лицу одновременно с предъявлением удостоверения;
- Должностное лицо прибыло для проведения проверки без копии административного регламента, хотя в соответствии с 294-ФЗ обязано ознакомить с ним проверяемое лицо;
- Проведение проверок без согласования с органами прокуратуры.



Примеры

1. Должностное лицо Министерства строительства и ЖКХ Пермского края прибыло на проверку исполнения предписания без текста предписания, распоряжения о проведении проверки и административного регламента.

В результате должностное лицо отказалось от проведении проверки.

2. Территориальным подразделением ГУ МЧС по Пермскому краю была назначена внеплановая проверка розничного мини-рынка. В распоряжении о проведении проверки было указано в качестве основания: «требование прокурора Свердловского района г. Перми». Распоряжение по факсу было направлено в прокуратуру, после чего выяснилось, что такого требования прокурора не было.

В результате прокуратура внесла предостережение.

3. Территориальное подразделение ГУ МЧС с 2014 года проводила проверки предприятия общественного питания. После каждой проверки выдавались предписания с новыми требованиями и неисполнимыми сроками.

После участия Уполномоченного в проверке было выдано новое предписание, в котором осталось два мероприятия по устранению нарушений требований пожарной безопасности и установлен разумный срок для их исполнения (1,5 года).

4. Мини-пекарню 9 раз по аналогичным обращениям одной гражданки проверяли различные контрольно-надзорные органы. На одну из проверок прибыл сотрудник ИГЖН Пермского края, тогда как ИГЖН осуществляет контрольно-надзорные функции в отношении организаций, занимающихся управлением многоквартирными домами.

В результате проверка не состоялась. После вмешательства Уполномоченного проверки мини-пекарни прекратились, контрольно-надзорные органы на очередные обращения гражданки дают ответы, что факты были уже проверены ранее.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Уполномоченный по защите прав предпринимателей
в Пермском крае

Белов Вячеслав Артурович

ул.Советская, д.64, каб. 1,2,3,6,7 г.Пермь

тел/факс: (342) 237-54-45, 237-54-46

E-mail: perm@ombudsmanbiz.ru

Официальный интернет-сайт:

<http://ombudsmanbiz59.ru/>